Утверждено

Постановлением исполнительного комитета г. Нижнекамска Республики Татарстан

№\_\_\_\_ от «\_\_\_»\_\_\_\_2022 г

**Программа**

**профилактики** **рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения на 2023 год**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения на 2023 год (далее программа профилактики) |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон "О теплоснабжении" от 27.07.2010 N 190-ФЗ, Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации. Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 "Об утверждений правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям". |
| Разработчик программы | Муниципальное унитарное предприятие «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Нижнекамск» |
| Цели программы | 1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в осуществлении муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения на территории муниципального образования «город Нижнекамск» (далее – муниципальный контроль);  3. Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  4. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований законодательства в осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «город Нижнекамск»);  5. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:  - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;  - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.  6. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;  7. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности. |
| Вид муниципального контроля | Муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения. |
| Задачи программы | 1. Выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «город Нижнекамск», выработка и реализация профилактических мер, способствующих их снижению;  2. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска;  3. Создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;  4. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;  5. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в сфере государственного осуществления муниципального контроля;  6. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты. |
| Сроки и этапы реализации программы | Срок реализации программы: 2023 год.  В соответствии с Планом профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований. |
| Источники финансирования | Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Исполнительного комитета г. Нижнекамска на соответствующий финансовый год. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | 1. Минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно- надзорной деятельности за счет снижения административного давления; четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;  2. Снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;  3. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  4. Уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;  5. Увеличение числа подконтрольных субъектов, включенных в категорию низкого риска и освобожденных от проверок;  6. Повышение эффективности обеспечения соблюдения установленных норм и правил законодательства в сфере государственного осуществления муниципального контроля;  8. Повышение эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области осуществления муниципального контроля за счет внедрения инновационных форм и методов осуществления деятельности по профилактике нарушений обязательных требований;  9. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;  10. Мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению. |

**1.Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

1. Муниципальный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты, при этом Контрольным органом на постоянной основе проводится мониторинг (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

2. В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении муниципального контроля объекты контроля могут быть отнесены к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

высокий риск;

средний риск;

умеренный риск;

низкий риск.

3. Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется Контрольным органом ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска, при этом индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

**2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами программы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

- формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности.

**3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п\п** | **Наименование мероприятия** | | **Срок (периодичность)**  **проведения мероприятия** | **Ответственный исполнитель** |
| 1. Информирование | | | | |
| 1.1 | Актуализация и размещение в сети "Интернет" на официальном сайте Исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района:  а) перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;  б) материалов, информационных писем, руководств по соблюдению обязательных требований;  в) перечня унификаторов риска нарушения обязательных требований;  г) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. | Не позднее 5 рабочих дней с момента изменения действующего законодательства.  Не реже 2 раза в год.  Не позднее 10 рабочих дней после их утверждения  Не позднее 25 декабря предшествующего года | | МУП «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Нижнекамска» |
| 1. Обобщение правоприменительной практики | | | | |
| 2.1 | Подготовка доклада об обобщении правоприменительной практики, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа | | Не реже 1 раза в год | МУП «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Нижнекамска» |
| 3.Объявление предостережения | | | | |
| 3.1 | Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности | | При принятии решения должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля МУП «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Нижнекамска» | МУП «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Нижнекамска» |
| 4.Консультирование | | | | |
| 4.1 | Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля на территории города Нижнекамска. | | Постоянно, в форме устных и письменных разъяснений | МУП «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Нижнекамска» |
| 5. Профилактический визит | | | | |
| 5.1 | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи | | По мере необходимости | МУП «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Нижнекамска» |

**4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.**

Реализация программы профилактики способствует:

- уменьшению общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении муниципального контроля на территории города Нижнекамска в отношении поднадзорных хозяйствующих субъектов;

- проведению своевременного и объективного рассмотрения обращений граждан в отношении лиц, на деятельность которых поступили обращения и принятие мер к нарушителям.